

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА ЧЕЛИНАЦ**

**О Д Л У К А
О ОБРАЗОВАЊУ И ОРГАНИЗАЦИЈИ МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА
НА ПОДРУЧЈУ ОПШТИНЕ ЧЕЛИНАЦ**

**Предлагач:
Начелник Општине
Обрађивач:
Стручна служба СО-е**

Челинац, септембар 2013.године

На основу члана 107. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Српске" број:101/04, 42/05 и 118/05.) и члана 87. Статута општине Челинац ("Службени гласник општине Челинац" број: 1/06, 4/12 и 1/13), Скупштина општине Челинац на сједници одржаној дана _____2013.године, донијела је

О Д Л У К У

О ОБРАЗОВАЊУ, ОРГАНИЗАЦИЈИ, ПОСЛОВИМА И НАЧИНУ ФИНАНСИРАЊА МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА НА ПОДРУЧЈУ ОПШТИНЕ ЧЕЛИНАЦ

ОПШТЕ ОДРЕДБЕ:

Члан 1.

Овом Одлуком уређује се образовање, организовање, послови и начин рада мјесне заједнице, поступак избора и начин рада органа мјесне заједнице, начин финансирања као и друга питања од значаја за рад мјесних заједница (у даљем тексту: Одлука)

Члан 2.

Мјесна заједница, као облик непосредног учешћа грађана у локалној самоуправи, образује се за подручје на којем постоји интерес становника, које представља територијалну и функционалну цјелину, на којем постоји међусобна повезаност грађана и могућност остваривања заједничких интереса и потреба.

У мјесној заједници грађани могу задовољавати заједничке потребе и интерес у областиима: уређења насеља, становања, комуналних дјелатности и здравствене и социјалне заштите животне околине, образовања, васпитања, физичке културе и другим областима које грађани у мјесној заједници сматрају битним у мјесној заједници.

ОБРАЗОВАЊЕ МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА:

Члан 3.

Ради непосредног учешћа грађана у локалној самоуправи у циљу задовољавања заједничких потреба грађана у општини Челинац образују се следеће Мјесне заједнице:

1. Мјесна заједница " Челинац "- образују се за насељена мјеста Челинац, Челинац Горњи и Милошево, а границе мјесне заједнице се поклапају са границама насељених мјеста која обухвата ова мјесна заједница.

Сједиште мјесне заједнице је у Челинцу..

2. Мјесна заједница " Марковац " –образује се за насељено мјесто Марковац, а граница мјесне заједнице је идентична граници катастарске општине Марковац.

Сједиште мјесне заједнице "Марковац " је у Марковцу (Ловачки дом).

3. Мјесна заједница " Бранешци "- образује се за насељена мјеста Бранешци

Доњи и Бранешци Горњи и граница мјесне заједнице идентична је са границом катастарских општина Бранешци Горњи и Бранешци Доњи.

Сједиште мјесне заједнице "Бранешци" је у Бранешцима Доњим.

4. **Мјесна зједница "Шњеготина Велика"**- образује се за насељено мјесто Шњеготина Велика и граница мјесне заједнице идентична је са границом катастарске општине.
Сједиште мјесне заједнице Шњеготина Велика је у Шњеготини Великој.
5. **Мјесна заједница "Јошавка"**- образује се за насељена мјеста Јошавка Доња и Јошавка Горња и граница мјесне заједнице идентична је са границом катастарских општина Јошавка Доња и Јошавка Горња.
Сједиште мјесне заједнице "Јошавка" је у Јошавци Доњој.
6. **Мјесна заједница " Опсјечко"** - образује се за насељена мјеста Опсјечко, и Скатавица и границе су идентичне са границама катастарских општина Сједиште мјесне заједнице "Опсјечко " је у Опсјечком.
7. **Мјесна заједница"Шњеготина Доња "**- образује се за насељено мјесто Шњеготина Доња и граница мјесне заједнице идентична је са границом катастарске општине.
Сједиште мјесне заједнице "Шњеготина Доња је у Шњеготини Доњој.
8. **Мјесна зједница "Шњеготина Средња"**- образује се за насељено мјесто Шњеготина Средња и граница мјесне заједнице је идентична са границом катастарске општине Шњеготина Средња.
Сједиште мјесне заједнице "Шњеготина Средња " је у Шњеготини Средњој..
9. **Мјесна заједница " Брезичани"** - образује се за насељена мјеста Брезичани и Дубрава Нова и границе мјесне заједнице су идентичне граници катастарских општина Брезичани и Дубрава Нова.
Сједиште мјесне заједнице "Брезичани" је у Брезичанима.
10. **Мјесна заједница" Поповац"**- образује се за насељена мјеста Поповац, Липовац, Балте и Меховци и граница мјесне заједнице идентична је граници катастарских општина Поповац, Липовац, Балте и Меховци.
Сједиште мјесне заједнице "Поповац" је у Поповцу.
11. **Мјесна зједница "Бабићи"**- образује се за дијелове насељених мјеста Челинац Горњи и Опсјечко у сљедећим границама: почев од ушћа Дубоког потока у ријеку Врбању даље обронцима десне стране делић буква до брда виса Липовац, гранисом мјесне заједнице поповац те низ поток који протиче кроз Шупљу стијену до ушћа у ријеку Врбању. Граница фаље иде низ ријеку Врбању до ушћа Црне ријеке, те скреће десно уз Црну ријеку до правца куће Џомбић Гостимира, обухватајући кућу Томић драгомира, те иде у правцу Пријемета, ријеке острожнице, Палчак, те испод куће Џомбић Које, па десном страном Тошино брдо, одакле силази у радосавачки поток и обухвата куће Неде и Момира Леканића силазећи у ријеку Врбању и узводно до почетка границе Дубоки поток.
Сједиште мјесне заједнице "Бабићи" је у Дому мјесне заједнице с лијеве стране пута Бабића мост-Поповац .
12. **Мјесна заједница "Лађевци"**- образује се за насељена мјеста Лађевци и Каменица и граница мјесне заједнице идентична је са границом катастарских општина Лађевци и Каменица.
Сједиште Мјесне заједнице "Лађевци" је у Каменици.

- 13. Мјесна заједница " Штрбе" -** образује се за подручје које обухвата насељена мјеста Штрбе и Грабовац, а граница мјесне заједнице је идентична са границом катастарских општина Штрбе и Грабовац.
Сједиште мјесне заједнице "Штрбе " је у Штрбама.
- 14. Мјесна заједница " Дубрава Стара"-** образује се за насељено мјесто Дубрава Стара и граница мјесне заједнице идентична је граници катастарске општине Дубрава Стара.
Сједиште Мјесне заједнице "Дубрава Стара" је у Дубрави Старој.
- 15. Мјесна заједница "Црни Врх"-** образује се за насељено мјесто Црни Врх и граница мјесне заједнице идентична је са границом катастарске општине Црни Врх.
Сједиште мјесне заједнице "Црни Врх" је у Црном Врху.
- 16. Мјесна заједница "Вијачани Горњи"-** образује се за насељено мјесто Вијачани Горњи и граница мјесне заједнице идентична је са границом катастарске општине Јанковићи.
Сједиште мјесне заједнице "Вијачани Горњи" је у Вијачанима Горњим.
- 17. Мјесна заједница "Шахиновићи"-** образује се за насељена мјеста Басићи Шахиновићи, Каблови и Мемиићи и граница мјесне заједнице идентична је граници катастарских општина Басићи, Шахиновићи, Каблови и Мемиићи.
Сједиште мјесне заједнице "Шахиновићи" је у Кабловима.

Мјесна заједница се уписује у регистар мјесних заједница који се води у општинској административној служби.

Мјесна заједница има печат округлог облика 35 мм, са грбом Републике Српске са ћириличним и латиничним текстом "Република Српска, Општина Челинац, мјесна заједница (назив мјесне заједнице)".

Члан 5.

Иницијативу за образовање мјесне заједнице издвајањем из постојеће матичне заједнице, покреће збор грађана са најмање 51% потписаних регистрованих бирача.

Потписана иницијатива се доставља начелнику општине у даљу процедуру предвиђену законом.

Интерес становника за образовање или промјену подручја мјесне заједнице, утврђује се на збору грађана.

Члан 6.

Иницијатива за образовање мјесне заједнице, или за промјену њеног подручја, обавезно садржи:

- податке о подручју за које се предлаже образовање мјесне заједнице, или промјена њеног подручја, границе мјесне заједнице, број становника и др.
- начин на који се предлаже образовање мјесне заједнице, или промјена њеног подручја,

- разлоге због којих се предлаже образовање мјесне заједнице, односно промјена подручја.

Иницијатива из става 1.овог члана мора бити образложена и мора садржавати и друге податке који ће омогућити да се , о покренутој иницијативи у утврђеном поступку, донесе одлука.

III - ОСТАЛИ ОБЛИЦИ И НАЧИНИ УЧЕШЋА ГРАЂАНА У ЛОКЛНОЈ САМОУПРАВИ И ПОСЛОВИ КОЈИ СЕ ОБАВЉАЈУ У МЈЕСНОЈ ЗАЈЕДНИЦИ

Члан 7.

Грађани у мјесној заједници непосредно учешће у локалној самоуправи остварују непосредним изјашњавањем на референдуму, на зборовима грађана, грађанском иницијативом у мјесној заједници, јавним расправама и другим облицима непосредног учешћа и посредно путем изабраних представника у Савјет Мјесне заједнице.

1. РЕФЕРЕНДУМ

Члан 8.

Грађани у мјесној заједници одлучују путем референдума о питањима, на начин и по поступку који је прописан Законом и Статутом општине Челинац.

2. ЗБОР ГРАЂАНА

Члан 9.

Збор грађана мјесне заједнице сачињавају сви грађани са подручја мјесне заједнице који имају бирачко право и пребивалиште на територији те мјесне заједнице.

Члан 10.

На збору, грађани могу расправљати о свим питањима из подручја дјеловања самосталних послова општине, иницирати и предлагати начине рјешавања одређених питања и доношење аката из подручја дјеловања Скупштине општине

Збор грађана се одржава за подручје Мјесне заједнице, а изузетно се може одржати и за подручје више мјесних заједница које граниче, а кад се расправља и одлучује о питањима од заједничког интереса.

Члан 11.

Грађани на Зборовима грађана непосредно:

- бирају и разрјешавају чланове Савјета мјесне заједнице,

- одлучују о прихватању иницијативе грађана за образовање мјесне заједнице, промјену подручја или назива мјесне заједнице,
- одлучују о подношењу приједлога за расписивање референдума за подручје Мјесне заједнице или њеног дијела о питањима из надлежности Скупштине општине које се односе на посебне потребе и интересе грађана,
- одлучују о покретању иницијативе за измјене и допуне Статута општине,
- одлучује о покретању иницијативе за доношење и измјену прописа и општинских аката из надлежности локалне заједнице,
- одлучују о упућивању препорука и приговора на рад органа општине,
- одлучује о покретању иницијативе за изградњу и одржавање комуналних објеката и комуналне инфраструктуре (улице, тргови, локални путеви, сеоски и други некатегорисани путеви, јавна расвјета, водоводна мрежа, канализациона мрежа, електромрежа, зеленило, гробља),
- одлучује о покретању иницијативе о начину обезбјеђења финансијских средстава за изградњу и одржавање објеката из алинеје 7 овог члана (лично учешће грађана) као и о начину кориштења тих објеката,
- одлучује о покретању иницијативе за побољшање услова у области здравствене и социјалне заштите, друштвене бриге о дјечи и омладини,
- одлучује о покретању иницијативе за побољшање услова у области културе, образовања, спорта и физичке културе,
- одлучује о покретању иницијатива за побољшање услова у области развоја привреде, туризма, угоститељства, занаства, трговине, приватног предузетништва и пољопривреде,
- одлучује о покретању иницијативе за побољшање услова из области заштите природних добара, животне средине и заштите грађана и материјалних добара од елементарних и других већих непогода,
- одлучују о покретању иницијативе и у другим областима за које грађани сматрају битним,
- разматрају годишње извјештаје о раду Савјета мјесних заједница,
- разматрају посебна питања и акта која му на разматрање упути Скупштина општине и на исту упућују примједбе, приједлоге и сугестије,
- разматрају Нацрт Статута општине, Нацрте Одлука о буџету општине, Плану развоја, Нацрту Урбанистичког плана и Регулационих планова која им Скупштина општине упути на јавну расправу и на исти упућује примједбе, приједлоге и сугестије,
- предлажу једногодишње планове изградње објеката комуналне инфраструктуре за подручје Мјесне заједнице.

Члан 12.

Збор грађана може сазвати начелник општине, предсједник Скупштине општине, предсједник Савјета мјесне заједнице и сваки одборник на подручју мјесне заједнице на којој има пребивалиште.

Предсједник Савјета мјесне заједнице дужан је сазвати збор грађана на писмени захтјев најмање педесет бирача.

Члан 13.

Начелник општине, предсједник Скупштине општине и одборник са подручја мјесне заједнице на којој има пребивалиште заказују Збор грађана и утврђују дневни ред у сарадњи са предсједником Савјета мјесне заједнице.

Члан 14.

Предсједник Савјета мјесне заједнице, по захтјеву 50 бирача, Збор грађана дужан је сазвати у року од 15 дана од дана подношења захтјева.

Ако предсједник Савјета мјесне заједнице не сазове Збор грађана у прописаном року, збор грађана ће сазвати Начелник општине по поступку прописаном овом Одлуком.

Члан 15.

Збор грађана мјесне заједнице одржава се према потреби.

Обавјест о сазивању Збора грађана обавезно садржи: назив мјесне заједнице у којој се Збор грађана одржава; вријеме мјесто одржавања и адресу објекта у којем се Збор грађана одржава; дневни ред Збора грађана и потпис лица које заказује Збор грађана.

Члан 16.

Обавјештење о сазивању Збора грађана објављује се најмање 7 (седам) дана прије одржавања Збора грађана истицањем обавјести на јавним мјестима на подручју мјесне заједнице и обавјештавањем путем средстава информисања, како би грађани били благовремено обавјештени.

Изузетно због значаја разматрања појединих питања на Збору грађана, рок из става 1. овог члана може бити и краћи.

Члан 17.

Збору грађана, на позив Савјета мјесне заједнице или самоиницијативно, могу присуствовати и учествовати у раду и одборници Скупштине и Начелник општине, Секретар Скупштине и Начелници одјељења Административне службе општине

Члан 18.

Збором грађана пресједава предсједник Савјета мјесне заједнице, у одсуству предсједника, замјеник предсједника или члан Савјета мјесне заједнице којег одреди Савјет мјесне заједнице.

О раду збора грађана записник води записничар којег изабере грађани на Збору грађана и исти мора садржавати: мјесто и вријеме одржавања Збора грађана, број присутних грађана, дневни ред, дискусије и донесене Одлуке. Записник потписује предсједник Савјета мјесне заједнице и записничар.

Члан 19.

Збор грађана може пуноважно одлучивати, ако је на збору присутно најмање :

- у мјесној заједници која има до 500 бирача- 50 грађана

- у мјесној заједници која има од 500 до 1000 бирача - 100 грађана
- у мјесној заједници преко 1000 бирача- 150 грађана

Одлука се сматра донешеном ако се за исту изјасни већина од укупног броја присутних бирача на Збору грађана, јавним гласањем.

Члан 20.

Одлуке донесене на Збору грађана достављају се органима општине и институцијама у општини.

Надлежни орган општине дужан је да одлуке са Збора грађана размотри и о свом ставу и предузетим мјерама обавјести Збор грађана посредством Савјета мјесне заједнице, најкасније у року од 60 дана од дана пријема одлуке Збора грађана.

Члан 21.

Орган мјесне заједнице је Савјет мјесне заједнице.

Савјет мјесне заједнице има:

- 5 чланова у мјесној заједници до 1000 регистрованих бирача,
- 7 чланова у мјесној заједници до 5000 регистрованих бирача,
- 9 чланова у мјесној заједници до 10 000 регистрованих бирача.

Савјет мјесне заједнице има предсједника и замјеника предсједника.

Чланови савјета мјесне заједнице бирају се на период од 4 године.

Члан 22.

Одлуку о расписивању избора за Савјете мјесних заједница доноси Скупштина општине, а проводи је Општинска изборна комисија.

Чланове Савјета мјесне заједнице бирају бирачи који имају пребивалиште на подручју мјесне заједнице и који су уписани у бирачки списак непосредно на начин и по поступку прописаним овом Одлуком. За члана Савјета мјесне заједнице могу бити бирани само грађани који су уписани у бирачки списак те мјесне заједнице.

Сваки држављанин Републике Српске и Босне и Херцеговине, под условима наведеним у ставу 2. овог члана, има право да бира и да буде биран у Савјет мјесне заједнице.

Члан 23.

Кандидате за Савјет предлаже:

- најмање 30 грађана који имају пребивалиште на подручју мјесне заједнице за коју се спроводе избори за Савјет, а мјесна заједница има до 1000 регистрованих бирача;
- најмање 50 грађана који имају пребивалиште на подручју мјесне заједнице за коју се спроводе избори за Савјет, а мјесна заједница има од 1000 до 5000 регистрованих бирача;
- најмање 70 грађана који имају пребивалиште на подручју мјесне заједнице за коју се спроводе избори за Савјет, а мјесна заједница има од 5000 до 10000 регистрованих бирача;

- најмање 100 грађана који имају пребивалиште на подручју мјесне заједнице за коју се спроводе избори за Савјет, а мјесна заједница има више од 10000 регистрованих бирача;
- удружења грађана која дјелују на подручју јединице локалне самоуправе у којој се спроводе избори за Савјет и
- политичке странке које на подручју јединице локалне самоуправе у којој се спроводе избори за Савјете имају општински одбор или други вид организације.

Приликом предлагања кандидата за чланове Савјета мјесне заједнице водиће се рачуна о равномјерној заступљености свих дијелова мјесне заједнице (насељена мјеста, села, засеоци, улице) о пропорционалној заступљености конститутивних народа на основу последњег пописа становништва који живи на територији мјесне заједнице као и полној заступљености кандидата.

Члан 24.

Избор чланова Савјета мјесне заједнице врше бирачи непосредно на Збору грађана тајним гласањем.

Изабрани су они кандидати који су добили највећи број гласова.

Органи за спровођење избора за чланове Савјета мјесне заједнице су Општинска изборна комисија и бирачки одбори.

Члан 25.

Након одржавања избора за чланове Савјета Општинска изборна комисија јавно објављује резултате .

Комисија у року од седам дана од дана потврђивања резултата избора издаје увјерења изабраним члановима Савјета и заказује конститутивну сједницу Савјета.

Члан 26.

Конститутивна сједница новоизабраног савјета мјесне заједнице одржава се најкасније 30 дана након проведених избора и на истој чланови натполовичном већином из својих редова бирају председника и замјеника председника Савјета.

Члан 27.

Председник Савјета мјесне заједнице руководи радом Савјета и Збора грађана, сазива и поредседава радом Збора грађана и Савјетом мјесне заједнице, потписује акте и обавља друге послове за које га овласти Савјет мјесне заједнице а који нису у супротности са Законом, Статутом општине и овом Одлуком.

Замјеник председника Савјета замјењује председника Савјете у случају његове одсутности или спријечености.

Члан 28.

Савјет мјесне заједнице ради у сједницама и може пуноважно одлучивати ако је на сједници присутно више од половине чланова Савјета.

Савјет доноси Одлуке већином гласова чланова Савјета.

Члан 29.

За свој рад Савјет мјесне заједнице одговоран је Збору грађана мјесне заједнице и једном годишње о истом подноси Извјештај о раду за протеклу годину Збору грађана и Скупштини општине.

Члан 30.

Мандат чланова Свјета престаје:

- смрћу,
- оставком,
- истеком периода на који је изабран,
- пресељењем са подручја мјесне заједнице,
- разрјешењем,
- упућивањем на издржавање казне затвора дуже од 6 мјесеци,
- ако је правоснажном Одлуком лишен пословне способности.

Члан 31.

Ако члану Савјета мјесне заједнице престане мандат или буде опозван прије истека рока на период на који је изабран, члан Савјета постаје следећи кандидат са предложене листе кандидата који је добио највећи број гласова на Збору грађана за избор чланова Савјета мјесне заједнице.

Члан 32.

Члан Савјета мјесне заједнице може бити разрјешен дужности и прије истека мандата на Збору грађана ако за њихово разрјешење гласа надполовична већина од укупног броја грађана који су присутни на збору.

Члан Савјета мјесне заједнице може бити разрјешен дужности и прије истека рока на који је изабран ако дуже вријеме не присуствује сједницама Савјета, због дужег одсуствовања услед дуге и тешке болести, неморалног и недоличног понашања, пропуста у раду или због злоупотребе приликом обављања послова.

Члан 33.

Приједлог за разрјешење члана Савјета мјесне заједнице може поднијети председник Савјета и било који члан Савјета мјесне заједнице.

Приједлог за разрјешење усвојен је ако се за исти изјасни надполовична већина чланова Савјета.

О приједлогу за разрјешење члана Савјета одлучује Збор грађана.

Члан 34.

Приједлог за разрјешење члана Савјета и Савјета мјесне заједнице може поднијети и 50 грађана у писменом облику са образложеним разлозима за разрјешење.

Савјет мјесне заједнице је дужан приједлог ставити на дневни ред Збора грађана у року од 15 дана од дана пријема приједлога, у противном Збор грађана ће заказати Начелник општине.

Члан 35.

У оквиру својих права и дужности Савјет мјесне заједнице:

- бира из својих редова предсједника и замјеника предсједника Савјета мјесне заједнице,
- стара се о извршењу својих одлука и Одлука које грађани донесу личним изјашњавањем на Збору грађана,
- подноси годишњи Извјештај о раду Збору грађана и Скупштини општине,
- доноси Одлуку о утврђивању листе приоритета изградње објеката комуналне инфраструктуре у мјесној заједници,
- разматра иницијативе грађана за сазивање Збора грађана мјесне заједнице,
- доноси Одлуку о упућивању приједлога Збору грађана за разрешење члана Савјета,
- доноси Одлуку о једнократном давању на кориштење простора у објекту Мјесне заједнице,
- сарађује са другим субјектима на подручју општине и мјесне заједнице,
- обавља и друге послове које му у надлежност даје Закон, Скупштина општине и Начелник општине.

Члан 36.

За обављање одређених послова Савјет мјесне заједнице може образовати комисије.

Члан 37.

Рад Збора грађана и Савјета мјесне заједнице је јаван, а Одлуке и закључци су доступни грађанима и средствима јавног информисања.

IV - ФИНАНСИРАЊЕ РАДА МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА**Члан 37.**

Средства за задовољавање одређених заједничких потреба грађана у мјесној заједници обезбјеђују се из:

- средстава Буџета општине а у складу са Плановима и Програмима развоја мјесне заједнице, односно општине,
- средстава грађана у мјесној заједници остварена личним учешћем грађана, те средстава која издвајају заинтересована правна и физичка лица,
- средства међународних организација и удружења грађана у оквиру конкретних Пројеката.

Члан 38.

Објектима, основним и другим средствима које за свој рад користе мјесне заједнице управља и располаже општина Челинац уз прибављено мишљење Савјета мјесне заједнице.

V - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ:**Члан 39.**

Даном ступања на снагу ове Одлуке, престаје да важи Одлука о образовању, организацији, пословима и начину финансирања мјесних заједница на подручју општине Челинац број: 01-016-41/0 од 29.05.2001. године ("Службени гласник општине Челинац" број: 4/01).

Члан 40.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у " Службеном гласнику општине Челинац".

Број: _____

Датум: _____

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ:
Видосав Кичић, дипл.инж.

О б р а з л о ж е њ е**Правни основ:**

У члану 107. Закона о локалној самоуправи прописано је:
„Мјесна заједница се образује одлуком скупштине јединице локалне самоуправе.
Одлуком из става 1. овог члана утврђују се: назив, подручје, послови које врши мјесна заједница и друга питања од значаја за рад мјесне заједнице“.

Разлози за доношење :

Одлука о оснивању и организовању мјесних заједница на подручју општине Челинац („Службени гласник општине Челинац, број: 4/01) није усклађена са Законом о локалној самоуправи из 2004.године, а ни са измјенама Изборног закона Републике Српске, те је потребно донијети нову одлуку која је усклађена са истим.

